

УДК 336

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

ПАВЛОВА ЛАРИСА ЛЕОНИДОВНА,

к.э.н., доцент

КРЮЧЕНКОВ АРТЕМ ДМИТРИЕВИЧ

Магистрант

ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»

Аннотация: В данной статье рассматриваются современное состояние и процесс развития института государственного аудита. Аудит эффективности характеризуется как новый вид государственного финансового контроля. Выделяются этапы от момента его возникновения до современного состояния.

Ключевые слова: аудит, государственный аудит, финансовый контроль, ресурсы, аудит эффективности, Лимская декларация.

CURRENT STATUS AND DEVELOPMENT INSTITUTE OF STATE AUDIT

Pavlova Larisa Leonidovna,
Kryuchenkov Artem Dmitrievich

Abstract: this article discusses the current state and development of the Institute of public audit. Efficiency audit is characterized as a new type of state financial control. The stages from the moment of its origin to the present state are distinguished.

Keywords: audit, state audit, financial control, resources, efficiency audit, the Lima Declaration.

Термин «аудит» впервые был использован в 12 веке. В это время в Англиском парламенте были назначены служащие для контроля использования государственной казны. В современном понимании аудит - это проверка бухгалтерских документов, книг и отчетности, итоговый документ по окончании проверки, а также тщательное и подробное расследование [1].

По признанному во всем мире общему подходу, понятие «аудит» сводится к проверке бухгалтерского или финансового учета и отчетности. Аудит представляет из себя бухгалтерский контроль, финансовый анализ, проверку финансово-хозяйственной деятельности организаций, которые проводят квалифицированные специалисты независимых служб [5].

Согласно Лимской декларации руководящих принципов аудита, принятой на Конгрессе ИНТОСАИ (международная организация высших органов финансового контроля) в 1977 году, аудит – это важная часть системы регулирования, цель которой - вскрытие отклонений от принятых норм и выявление нарушений принципов эффективности, законности и экономии использования материальных ресурсов».

Согласно Стандартам аудита, принятым ИНТОСАИ, государственный аудит состоит из аудита правильности и аудит эффективности.

Аудит правильности включает в себя традиционный финансовый контроль, аудит систем внутреннего аудита, а также аудит честности и правильности принятых администрацией проверяемой организации решений.

Согласно Стандартам аудита ИНТОСАИ, деятельность аудита эффективности - проверка эффективности, экономичности и результативности деятельности организаций.

В современных развитых странах государственный аудит широко применяется государственными органами контроля. Осуществление счетной палатой финансового контроля закреплено в статье № 4 Лимской декларации, которая предусматривает необходимость проведения аудита законности и правильности ведения бухгалтерских счетов и распределения финансовых средств. Принципы организаций и проведения финансового аудита, изложенные в Лимской декларации, учитываются контрольно-счетными органами всех государств, входящих в ИНТОСАИ [4]. В настоящее время финансовый контроль проводится всеми органами государственного аудита и является наиболее отработанной и совершенной формой государственного аудита.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в 1995 году был принят ФЗ № 4 «О Счетной палате Российской Федерации», что ознаменовало начало создания современной системы государственного финансового аудита.

Государственный финансовый контроль способствует решению поставленных Правительством Российской Федерации задач, в числе которых преодоление кризисных явлений и скорейшая структурная модернизация экономики России. Объяснение этому заключается в том, что в настоящее время требуется серьезное повышение эффективности всей системы государственного контроля одновременно с повышением качества настоящего государственного аудита и внедрением новых видов государственного финансового контроля, соответствующих текущим стандартам.

В своей монографии С.В. Степашин приводит следующее определение понятия государственного аудита: «Государственный аудит – это система независимого публичного аудита деятельности государственной власти по управлению общественными финансовыми, интеллектуальными, материальными ресурсами - является одним из современных институтов социального контроля, возникающий в условиях распространения идей гуманизма и свободы» [7, с. 15].

Таким образом можно сказать, что самая важная задача государственного финансового контроля как части системы общественного контроля заключается в выявлении отступлений от принятых норм и нарушений принципов эффективности, законности, экономичности и результативности управления национальными ресурсами, включая государственную собственность, бюджет и интеллектуальные ресурсы.

Институт аудита постоянно развивается, также расширяется область его применения. Наиболее стремительно развивается относительно новый для России подход к финансовому аудиту – проверка эффективности использования бюджетных средств.

В Лимской декларации 1977 года проведению аудита эффективности выделено значительное место, подчеркивается, что контроль за тем, «насколько экономно и эффективно используются средства государства» просто необходим.

Одной из первых аудит эффективности на законодательном уровне начала проводить Швеция, а именно в 1967 году. В это время было создано Национальное ревизионное бюро Швеции.

Выделяют следующие этапы развития аудита эффективности [6, с. 154]:

- первый этап (1960—1970) — основной задачей создания аудита эффективности было увеличение эффективности деятельности государственных институтов, формирование механизма оценки деятельности агентств;
- второй этап (1970—80-е) — смещение акцента при проведении аудита эффективности в пользу оценки полученных результатов анализа деятельности государственных организаций;
- третий этап (1980—90-е) — создание модели «системно-ориентированного контроля эффективности»;
- четвертый этап (конец 20 века — н.в.) — улучшение системно-ориентированного аудита эффективности при котором учитывается возрастание интенсивности международного финансового потока.

Мировой опыт свидетельствует о том, что использование аудита эффективности существенно

влияет на принятие и исполнение органами исполнительной власти решений в области управления государственными ресурсами. Также повышает ответственность, прозрачность и подотчетность в их деятельности.

По определению Счетной палаты РФ, аудит эффективности представляет из себя контроль за деятельностью органов государственной власти и получателей государственных средств.

Основная цель аудита эффективности заключается в предоставлении законодателям и обществу объективную и независимую информацию о качестве управления и эффективности использования государственных ресурсов исполнительной властью. Результат аудита эффективности должен показывать уровень достижения поставленных социально-экономических задач и целей.

При проведении аудита эффективности осуществляется анализ результата деятельности различных областей общественного сектора, ответственность за которые лежит на соответствующих государственных органах. Таким образом, развитие института аудита привело к расширению рамок традиционного финансового контроля.

На сегодняшний день аудит эффективности используется не только за рубежом. В Российской Федерации аудит эффективности впервые был использован только в 2002 году. В этом году был проведен российско-канадский пилотный проект «Переход от финансового аудита к аудиту эффективности расходования средств федерального бюджета», реализованный на примере таких государственных программ, как «Социальная поддержка инвалидов на 2000–2005 годы» и «Дети Севера». В рамках внедрения аудита эффективности в практику работы Счетной палаты Российской Федерации была необходима перестройка нынешних форм и методов финансового аудита, корректировка и ввод соответствующих исправлений в действующее законодательство.

Аудит эффективности, который получил распространение в зарубежных странах, сегодня должен занимать свое место и в системе государственного аудита РФ. Особенно возрастает его роль на современном этапе развития российского общества. В настоящий период времени решение актуальных социально-экономических вопросов во многом связано с увеличением эффективности использования ресурсов государства. Использование аудита эффективности в государственном финансовом контроле обязано осуществляться на базе концепции, раскрывающей его методические и теоретические основы как нового вида финансового контроля итогов рационального использования ресурсов государства.

Таким образом, в процессе развития института государственного аудита в России на основе мирового опыта сформировались его новые направления, в том числе аудит эффективности.

Список литературы

1. Англо-русский словарь общей лексики (The Universal English-Russian Dictionary): 100 тыс. статей. // 6-е изд., испр. и доп. © ABBYY Software Ltd. – 2004.
2. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. – М.: Инфра-М. – 2007. – С. 21.
3. Лимская декларация руководящих принципов контроля // Правовое регулирование государственного финансового контроля в зарубежных странах. – М.: Прометей. – 1998.
4. Степашин С.В. Государственный аудит и экономика будущего. – М.: Наука. – 2008. – 608 с.
5. Селезнев А.З. Контроль финансовых потоков: Учебное пособие. // Под ред. проф. В.Ю. Катасонова. – М.: ИНФРА-М. – 2010. – 304 с.